



UNIVERSIDAD NACIONAL DEL COMAHUE

COMPLEJO UNIVERSITARIO REGIONAL ZONA ATLÁNTICA Y SUR

PROGRAMA DE LA ASIGNATURA: Políticas Públicas

CARRERA: Licenciatura en Administración Pública

CURSO: Cuarto año

ORDENANZA: Plan: 0814/01 - Modificatorias: 0164/03 - 0387/03 - 0729/04

AÑO: 2025

CUATRIMESTRE: 1°

EQUIPO DE CATEDRA:

Mgter SUSANA LOPEZ

Mgter CONSTANZA GINESTET

1. FUNDAMENTACIÓN

La presente planificación de cátedra plantea alcanzar los contenidos curriculares explicitados en los planes de estudio de las Carreras: Licenciatura en Ciencias Políticas (Plan 0605/11) y Licenciatura en Administración Pública (Plan 0814/01) en la cátedra Políticas Públicas.

Las políticas públicas han alcanzado en los últimos años en América Latina un potencial de desarrollo, especialmente en lo relacionado a los aspectos teóricos, y la conformación de redes para estimular la investigación en el área a la vez de lograr un mayor soporte teórico para la promoción de cambios y reformas en el Estado.

El tratamiento de las políticas públicas, dentro del marco de la ciencia política y la administración exige la comprensión temática desde su aparición y desarrollo.

Por otra parte, las políticas públicas son las guías de pensamiento y acción en torno a lo público. En tal sentido, buscan orientar el proceso metodológico con participación ciudadana, a fin de que los recursos sean destinados en forma eficiente y eficaz, además de impactar en el mayor número de necesidades básicas y lograr mayores rindes de desarrollo social.

Sin embargo, pese a la frecuencia del uso del concepto de políticas públicas, existen marcadas diferencias o imprecisiones importantes de las que pueden desprenderse equívocos analíticos y dificultades operativas.

En el concepto tradicional, las políticas públicas corresponden al programa de acción de una autoridad pública o al resultado de la actividad de una autoridad investida de poder público y de legitimidad gubernamental.

Dicho concepto tradicional otorga un papel demasiado central al Estado. Hoy día se observa que la sociedad recurre a múltiples formas de tratamiento de sus problemas colectivos y que la naturaleza de lo político debe ser una cuestión central que no puede darse por sentada ni constituye un dato. Por otra parte, los adelantos tecnológicos en información y telecomunicaciones han favorecido un nuevo concepto de políticas públicas. Ello ha creado oportunidades para mejorar los servicios públicos, permitir un mejor acceso a la información del sector público y aumentar la participación ciudadana.

Esta doble perspectiva analítica recorrerá la trayectoria de la presente planificación.

2. OBJETIVOS SEGÚN PLAN DE ESTUDIOS

No posee

2.1 OBJETIVOS DEL PROGRAMA

Recrear estos procesos a través del análisis, interpretación y valoración de las fuentes bibliográficas

Desarrollar la capacidad reflexiva y crítica a fin de distinguir lo fundamental de lo accesorio

Discutir seriamente las diferentes posiciones

3. CONTENIDOS SEGÚN PLAN DE ESTUDIOS

El contexto de las políticas públicas. Sociedad, sistema político y política pública. Transformaciones del Estado y política pública. Diferentes enfoques acerca de la política pública. Su análisis como disciplina y como práctica. El proceso decisorio público. Estrategias de formulación de políticas. Técnicas de planificación: situacional y sectorial. Gestión de políticas públicas. Evaluación de las

políticas públicas. Análisis de políticas públicas.

4. CONTENIDOS ANALÍTICOS

Unidad 1. Estado y Políticas Públicas

Concepto de Políticas Públicas. Las políticas públicas como unidad de lo público. Las políticas en la discusión de la agenda pública y el programa de gobierno. Razón y políticas públicas. Actores, reflexividad y prácticas sociales. Mundo de la vida y Sistema. Sistema político. Subsistemas. Etapas de una política pública. Momentos “analíticos” de las políticas públicas. Aspectos institucionales. Diseño y formulación de las políticas públicas.

Unidad 2. Modernización del Estado

De la Reforma a la Modernización del aparato estatal. Gobierno Abierto. Nuevas formas de participación ciudadana. Carta Iberoamericana de Participación Ciudadana. Nueva tecnologías y accesibilidad. Inclusión digital. Ciudadanía y Estado: redefinición de roles.

Unidad 3. Burocracia estatal

Paradigmas. Visiones clásicas y lecturas críticas. Dimensión política e institucional. Tipologías de burocracia estatal. Gestión organizacional de las políticas. Macroestructuras. Microestructuras. Configuración de unidades organizativas. Clasificador de puestos de trabajo. Sistemas de administración.

Unidad 4. Nuevos desafíos en materia de políticas públicas.

Nuevos desafíos en materia de política pública. Las políticas públicas de participación ciudadana y la gestión estatal. La lucha contra la pobreza: las experiencias de políticas públicas de transferencia condicionada de ingreso. Políticas públicas de seguridad ciudadana: nuevos paradigmas. Políticas públicas de desarrollo local: el nuevo rol de los municipios.

Unidad 5. Nuevos y viejos escenarios de política sociales

Las cuestiones sociales. Emergencia de la sociedad salarial. El surgimiento del Estado como mecanismo de control. El patronato. El derrumbe de la sociedad salarial. Nuevos desafíos en materia de políticas sociales. Inclusión social vs inclusión vía mercado de trabajo. Ingreso ciudadano.

Unidad 6. Actores sociales.

Actores sociales. Concepto y debate. Actores sociales tradicionales y nuevas demandas de participación. Las políticas públicas como procesos políticos. Tensiones y conflictos. Legitimidad y políticas públicas. Racionalidad colectiva y sus nuevas formas de expresión. Actores, capital y campos de acción

5. BIBLIOGRAFÍA

Bibliografía básica

Unidad 1. Estado y políticas públicas

ZELLER, Norberto. “Marco conceptual metodológico para el estudio de las políticas públicas”. Cuadernos del INAP. Dirección de Investigaciones. INAP.

LA SERNA, Carlos. “La producción de bienestar: Notas teóricas metodológicas para su análisis”. V

Congreso del CLAD. Santo Domingo. OSZLAK, Oscar y O'DONNELL, Guillermo. "Estado y Políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de intervención" Centro de Estudios de Estado y Sociedad (CEDES). Buenos Aires. Documento G.E. CLACSO . N° 4. 1981.

JAIME Martin; DUFOUR, Gustavo y otros. "Introducción al análisis de las políticas públicas". Edit. Universidad Nacional Arturo Jauretche. Buenos

Aires. 2013. Capítulo 1 Conceptos introductorios. Pags 11 30

OSZLAK, Oscar. "Políticas Públicas y Regímenes Políticos: Reflexions a partir de algunas experiencias latinoamericanas". Programa de Investigaciones Sociales sobre población en América Latina. CEDES. 1980 SUBIRATS, Joan. "El análisis de las políticas públicas". Departamento de Ciencia Política. Universidad Autónoma de Barcelona. 2004.

JAIME Martin; DUFOUR, Gustavo y otros. "Introducción al análisis de las políticas públicas". Edit. Universidad Nacional Arturo Jauretche. Buenos Aires. 2013. Capítulo IV. El proceso de las políticas públicas. pp. 85 - 118. JAIME Martin; DUFOUR, Gustavo y otros. "Introducción al análisis de las políticas públicas". Edit. Universidad Nacional Arturo Jauretche. Buenos Aires. 2013. Capítulo VI. Teorías para el análisis de las políticas públicas. Pp 147 - 182

Unidad 2. La modernización del Estado

OSZLAK, Oscar. "Gobierno Abierto. Hacia un nuevo paradigma en gestión Pública". Colección de Documentos de Trabajo sobre e - Gobierno". Red de Gobierno Electrónico de América Latina y el Caribe. Red GEALC. Septiembre de 2013. Organización de Estados Iberoamericanos.

OSZLAK, Oscar y KAUFMAN, Ester. "Teoría y práctica del Gobierno Abierto: lecciones de la experiencia internacional". Red de Gobierno Electrónico de América Latina y el Caribe. Red GEALC. Septiembre de 2013. Organización de Estados Iberoamericanos. Capítulos 3, 4 y 6.

TRIGUEROS, Joaquín Sanchez. "Los antecedentes del Gobierno Abierto: una mirada retrospectiva en la evolución de la administración pública". En: Revista Enfoques. Vol. XIII. N° 22. 2015. Madrid. Pp 83 - 109

OSZLAK, Oscar. "Gobierno Abierto: promesas, supuestos, desafíos".

Trabajo presentado en la VIII Conferencia Anual INPAE 2012. "Gobierno Abierto: por una gestión pública mas transparente, participativa y colaborativa". San Juan de Puerto Rico. 25 de abril de 2012.

CLAD. "Carta Iberoamericana de Gobierno Abierto". Aprobada por la XVII Conferencia Iberoamericana de Ministros de Administración Pública y Reforma del Estado. Bogotá. Colombia. 7 y 8 de julio de 2016.

Unidad 3. Burocracia Estatal

JAIME Martin; DUFOUR, Gustavo y otros. "Introducción al análisis de las políticas públicas". Edit. Universidad Nacional Arturo Jauretche. Buenos Aires. 2013. Capítulo V. Racionalidad y toma de decisiones. Pp 119 - 146.

JAIME Martin; DUFOUR, Gustavo y otros. "Introducción al análisis de las políticas públicas". Edit. Universidad Nacional Arturo Jauretche. Buenos Aires. 2013. Capítulo VIII. "La planificación y evaluación de las políticas públicas". Pp 213 - 233.

HINTZE, JORGE. "Instrumentación de Evaluación de la Gestión del Valor Público". Documentos de trabajo TOP. Tecnologías para las Organizaciones Públicas.

OSORIO, ALFREDO. "Planeamiento Estratégico". INAP. Buenos Aires. 2002

HINTZE, JORGE. "Administración de Estructuras Organizativas". Documentos de trabajo TOP. Tecnologías para las Organizaciones Públicas.

HINTZE, Jorge. "Modelos Organizativos y Redes Institucionales". Biblioteca Virtual TOP. Accesible en el sitio: www.top.org.ar

HINTZE, Jorge. "Gestión por Procesos y por Resultados en el Aparato Estatal: una cuestión abierta". Segundo Congreso de Administración Pública, Sociedad, Estado y Administración". Cordoba 2003.

Unidad 4. Nuevos desafíos en materia de políticas públicas

CLAD. "Carta Iberoamericana de Participación Ciudadana en la Gestión Pública". Adoptada por la XIX Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno. Estoril. Portugal. 2009.

VILAS, Carlos. "El Síndrome de Pantaleón. Política y administración en la reforma del Estado y la gestión de gobierno". Revista Desarrollo Económico. 2006.

HARNECKER, Marta y otros. "Herramientas para la participación".

Manual de Participación Ciudadana. Caracas. 2009.

II Seminario Internacional de Política Social. "Transferencias condicionadas de Ingreso como estrategia para la reducción de la pobreza. Lecciones aprendidas en América Latina". Segunda Parte. Pp 43 - 105.

BOISIER, Sergio. "Desarrollo Local: ¿de que estamos hablando?". Artículo publicado en Madoery, Oscar y Vázquez Barquero, Antonio (eds). "Transformaciones globales, instituciones y políticas de desarrollo local. Editorial Homo Sapiens. Rosario. 2001.

TECCO, Claudio. "Innovaciones en la Gestión Municipal y Desarrollo Local." Publicado en Cravacuore, Daniel (Comp.): "Innovación en la Gestión Municipal". Edición de la Federación Argentina de Municipios (FAM) y la Universidad Nacional de Quilmes, Bernal, Buenos Aires, 2002. ISBN 9870023, pp 5980.

Unidad 5. Nuevos y viejos escenarios de políticas sociales

POLANYI, Karl. "La Gran Transformación". Ediciones La Piqueta. Madrid. 1989

CASTEL, Robert. "La metamorfosis de la cuestión social". Editorial Alianza. Madrid. 2004

PEREZ SOSTO, Guillermo. "Las manifestaciones actuales de la cuestión social". Instituto Di Tella. Cátedra UNESCO. Montevideo. 2011

ADELANTADO, José. "Las políticas sociales". Barcelona. 2007.

GORZ, Andre. "Miserias del presente, riqueza de lo posible". Editorial Paidós. Barcelona. 2002.

RAMIREZ, Giraldo. "La renta básica. Mas allá de la sociedad salarial". Ediciones ENS. Medellín. Colombia. 2003.

ISUANI, Ernesto. "Bienestar, Consumo, Capitalismo. Hacia una estrategia de consumo básico". CLACSO. 2006.

ISUANI, Ernesto. "Para una política de ingreso social". Universidad de Buenos Aires. FLACSO. 2003.

Unidad 6. Actores Sociales

SANCHEZ, García Ester. "El concepto de actor. Reflexiones y propuestas para la ciencia política". En Revista Andamios. Vol. 3. N° 6. México. Junio 2007.

LOPEZ, Miguel. "Clases, Intereses y Actores Sociales. Un debate postmarxista". Revista Española de Investigaciones Sociológicas. 2012.

BOLOS, Silvia. "La constitución de actores sociales y la política". Plaza y Valdes Editores. Madrid. 2006.

Bibliografía de consulta

TEMA 1. Políticas Públicas

AGUILAR VILLANUEVA, Luis F. (1993) " Estudio introductorio". En Problemas públicos y agenda de gobierno.

ESTÉVEZ, Alejandro. "El modelo secuencial de políticas públicas treinta años mas tarde"

OSZLAK Y O´DONNELL (1982) " Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación" en Revista Venezolana de Desarrollo Administrativo Nro 1, Caracas.

TEMA 2. Modernización del Estado

ASENSIO, Miguel Ángel “ Intervención estatal en la economía”

RUT RICHARDSON (2001) “ Responsabilización política y gerencia del desempeño”

Revista del CLAD Reforma y Democracia N° 19. Febrero 2001. Caracas.

OSZLAK, Oscar “ Quemar las naves (o como lograr reformas estatales irreversibles”

Decreto PEN N° 434/2016. PLAN DE MODERNIZACIÓN DEL ESTADO y normativa complementaria.

TEMA 3.El proceso administrativo y las tecnologías de gestión

STONER “Administración” (Págs. 814). Ed. Prentice Hall 6ta Edición.

SCHWEINHEIM, Guillermo (2005). Seminario Tecnologías avanzadas de gestión y control de políticas públicas.

LONGO, Francisco (2008) “Liderazgo distribuido: un elemento crítico para promover la innovación” . Capital Humano N° 226. Pág 84. Noviembre 2008.

Carta Iberoamericana de la Conferencia Iberoamericana de Reforma del Estado. Santa Cruz 2003.

Función Pública. Aprobada por la V Ministros de. Administración Pública y de la Sierra, Bolivia, 2627 de junio de

MATUS, Carlos (2007)“ Metodo altadir de planificación popular”. Capítulo

HINTZE, Jorge. Guías para la implementación.

TEMA 4.Actores

LINDBLOM Charles E “La ciencia de salir del paso”.

FRANCO Y LANZARO (2006)” Política y políticas públicas en los procesos de reforma de América Latina”. Capítulo I.

TWAITES REY, Mabel (2001) “ De burócratas vs punteros. Nueva falacia de una vieja dicotomía : política vs administración” en encrucijadas N° 6, abril de 2001, Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires.

SUBIRATS , Joan (2012) Nuevos tiempos ,nuevas políticas públicas? explorando caminos de respuesta. Publicado en la Revista del CLAD Reforma y Democracia. N° 54 (octubre 2012). Caracas.

6.BIBLIOGRAFIA COMPLEMENTARIA

BARBEITO, Alberto y LO VUOLO, Rubén. “El ingreso ciudadano en la agenda de políticas públicas de la Argentina”. La renta básica. Mas allá de la sociedad salarial. Ediciones Escuela Nacional Sindical. Medellín. 2003

BUSSO, Gustavo. “Vulnerabilidad social: nociones e implicancias de políticas para Latinoamérica a principios del siglo XXI”. CEPAL. Santiago de Chile. 2001.

FEINSTEIN, Osvaldo: “Evaluación pragmática de políticas públicas”. En Revista ICE - Mayo / Junio 2007. México.

GRAGLIA, Emilio; KUNZ, Daniela y MERLO, Ivana. “Modelo Relacional de Diseño de Políticas Públicas”. Versión preliminar. III Congreso de Administración Pública.

GARCIA PUENTE, Jimena. “La evaluación de políticas públicas y sociales. Un análisis en torno a los actores”. En: Revista ICE - Septiembre / Octubre 2005.

GODAU, Rainer y MARQUEZ, Viviane. “Burocracia y política. Una perspectiva desde América Latina”. Estudios Sociológicos. México. 1983.

HODGSON, Geoffrey. “Instituciones e Individuos. Interacción y evolución”. Serie Ensayos Libres. 2003

JORDANA, Jacint. “El análisis de las policy networks ¿una nueva perspectiva sobre la relación entre políticas públicas y Estado?”. En: Lecturas sobre el Estado y las políticas públicas. Jefatura de Gabinete de Ministros. 2007

LAHERA PARADA; Eugenio. "Introducción a las Políticas Públicas". Fondo de Cultura Económica. México. 2002

LA SERNA, Carlos. "La acción social y del estado frente a la pobreza y la exclusión. El caso argentino". En: Segundo Congreso de Administración Pública. Sociedad, Estado y Administración. 2000.

LEON, Peter. "Una revisión del proceso de las políticas de Laswell a Sabatier". En: Lectura sobre el Estado y las políticas públicas. Jefatura de Gabinete de Ministros. 2007

LINDBLUM, Charles "Como adecuar la política en el análisis de las políticas públicas". Conferencia en el XX aniversario de la Maestría en Administración. UBA.

MIRAVET, Pablo. "El Ingreso Ciudadano". Ensayo. 2007.

MUTTI, Gastón. "Conectando conceptos. Las relaciones entre el régimen político y las políticas públicas". En: "Estudio y acción 2006: Análisis y perspectivas sobre la realidad argentina". Buenos Aires. 2006

OSZLAK, Oscar. "Políticas Públicas y Regímenes Políticos: Reflexiones a partir de algunas experiencias latinoamericanas". Documento de Estudios CEDES. Volumen 3.

PALLARES, Francesc. "Las políticas públicas. El sistema político en acción". Revista de Estudios Políticos. Madrid. 1998.

QUINTERO MARTIÑON, Ruth. "La incorporación de las ideas al análisis de políticas públicas en el marco de las coaliciones promotoras". Revista Gestión y Políticas Públicas. Madrid 2007.

ROSENFELD, Mónica. "Dilemas de la Participación Social: El encuentro entre las Políticas Públicas y la sociedad civil". Cuadernos de Observatorio Social. N° 7 Septiembre 2005.

REQUENA, Julio Gomero. "Políticas sociales post - keynesianas. Después del ajuste ¿Qué modelo?". CEPAL. Perú. 2004

SARMIENTO, Alfredo y GONZALEZ, Jorge. "El ingreso básico universal y la focalización. En. La renta básica. Mas allá de la sociedad salarial. Ediciones Escuela Nacional Sindical. Medellín. 2003.

TORRES RIVAS, Edelberto. "América Latina. Gobernabilidad y democracia en sociedades en crisis". En: Revista Nueva Sociedad No 126. Noviembre / Diciembre 1993. México.

VILAS, Carlos. "Descentralización de Políticas Públicas: Argentina en la década de 1990". Dirección de Estudios e Información. INAP. 2003

ZAREMBERG, Gisela. "La teoría de elección pública ¿una teoría del desencanto?. En: Documentos de Trabajo. FLACSO. México. 2005

6. PROPUESTA METODOLÓGICA

El desarrollo de la asignatura se realizará a través de clases teóricas y de clases teórico - prácticas. Las clases teóricas y teórico - prácticas se desarrollarán con exposición de la cátedra en combinación con discusión conjunta del tema en cuestión y abordarán todos los contenidos de las unidades planteadas en el programa analítico. Para la parte general se concentrarán en el desarrollo de los temas y/o autores seleccionados para cada unidad. Se considerarán como textos de lectura obligatoria los consignados como tales en la bibliografía para cada Unidad.

7. EVALUACIÓN Y CONDICIONES DE ACREDITACIÓN

Para obtener el cursado de la asignatura se deberán cumplir los siguientes requisitos:

la aprobación de dos parciales escritos de la parte general con una nota no inferior a 4 (cuatro) y de un coloquio integrados de las problemáticas abordadas en la parte especial con igual nota mínima

Asistencia a un 75 % de todos los encuentros, en caso de desaprobación con menos de la nota mínima se realizarán los correspondientes recuperatorios.

Para obtener la promoción se deberán cumplimentar iguales requisitos con la sola acotación que la nota mínima a alcanzar será de 7 (siete)

Aquellos que rindan recuperatorio perderán la posibilidad de promocionar.

8. PARCIALES, RECUPERATORIOS Y COLOQUIOS

Para aprobar la regularidad

Dos parciales escritos de la parte general con una nota no inferior a 4 (cuatro) y de un coloquio integrados de las problemáticas abordadas en la parte especial con igual nota mínima. Asistencia a un 75 % de todos los encuentros, en caso de desaprobación con menos de la nota mínima se realizarán los correspondientes recuperatorios.

Para obtener la promoción se deberán cumplimentar iguales requisitos con la sola acotación que la nota mínima a alcanzar será de 7 (siete)

Aquellos que rindan recuperatorio perderán la posibilidad de promocionar.

9. DISTRIBUCIÓN HORARIA

ENCUENTROS SEMANALES TEORICOS/ PRACTICOS

10. CRONOGRAMA TENTATIVO

Cuatrimestre				
Tiempo / Unidades	Agosto	Septiembre	Octubre	Noviembre
Unidad 1	X			
Unidad 2		x		
Unidad 3			x	
Unidad 4			x	
Unidad 5				x
Unidad 6				x

11. PLANIFICACIÓN DE ACTIVIDADES EXTRACURRICULARES

Diseño de POLITICA PUBLICA

Mgter Susana Lopez
Profesora Adjunta
Firma del responsable
Aclaración
Cargo

VIEDMA, 23 de agosto de 2025

Lugar y fecha de entrega